



**UNIVERSITÀ
DEL SALENTO**

AREA NEGOZIALE
Ufficio Appalti

Edificio "Donato Valli"
ex Sperimentale Tabacchi
Viale F. Calasso, 3 - 73100 Lecce
T +39 0832 293216
Email: appalti@unisalento.it
Pec: amministrazione.centrale@cert-unile.it

OGGETTO: Appalto Specifico per affidamento del servizio di vigilanza e videosorveglianza degli edifici universitari dell'Università del Salento, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione - SDAPA - per la fornitura di Servizi di Vigilanza gestito da Consip S.p.A.

CIG: 9470193A7B.

Sospensione con efficacia *ex tunc* del contratto d'appalto sottoscritto tra le Parti in data 23/06/2023.

Proroga contratto d'appalto Rep. n. 805 del 02/10/2015: dal 30/06/2023 al 20/07/2023.

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il D.D. Prot. n. 175601 del 31/10/2022 Rep. n. 695/2022, con cui è stato indetto l'espletamento di un Appalto Specifico nell'ambito dell'iniziativa "*Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione - SDAPA - per la fornitura di servizi di vigilanza*" presente sul portale acquistinretepa.it, gestita dalla Consip S.p.a., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio di scelta dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, dello stesso decreto legislativo, per l'affidamento del servizio di vigilanza e videosorveglianza degli edifici universitari dell'Università del Salento, della durata di 5 anni (cinque anni), per un importo a base di gara pari a € 2.373.278,62, oltre IVA e oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 1.000,00;
- VISTO** il verbale n. 1 del 20/12/2022, da cui risulta che il Seggio di gara, in seduta pubblica virtuale, sulla piattaforma telematica "*acquistinrete.it – Appalto Specifico n. 3273519*", ha dato atto che entro il predetto termine per la ricezione delle offerte risultano pervenute tempestivamente, tramite piattaforma SDAPA, le offerte dei seguenti n. 3 operatori economici:
- 1 COSMOPOL S.P.A. – 255848;
 - 2 FENICE SECURITY SERVICES – 258474;
 - 3 RANGERS SRL – 264511;
- ha, quindi, aperto le buste elettroniche contenenti la documentazione amministrativa e ne ha esaminato il contenuto, riscontrandone la regolarità rispetto alle prescrizioni della *lex specialis* di gara e concludendo l'esame con l'ammissione di tutti gli operatori economici concorrenti al prosieguo delle operazioni di gara;
- CONSIDERATO** che all'esito della verifica della documentazione amministrativa, sono stati ammessi alla successiva fase di gara i tre operatori economici concorrenti;
- VISTO** il D.D. Prot. n. 19015 del 23/01/2023 Rep. n. 44, con cui è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016, la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche sulla piattaforma telematica "*acquistinrete.it – Appalto Specifico n. 3273519*";
- VISTI** i verbali della Commissione giudicatrice n. 1 del 02/02/2023 (seduta pubblica), n. 2 del 09/02/2023, n. 3 del 16/02/2023, n. 4 del 23/02/2023, n. 5 del 28/02/2023, n. 6 del 03/03/2023, n. 7 del 07/03/2023, n. 8 del 09/03/2023, n. 9 del 14/03/2023, n. 10 del 17/03/2023, n. 11 del 04/04/2023, n. 12 del 12/04/2023;
- VISTO** in particolare, il sopra indicato verbale n. 12 del 12/04/2023 nella parte in cui si legge che, al termine delle operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei tre operatori economici concorrenti "*la Commissione di gara propone di aggiudicare l'appalto all'O.e. Fenice Security Services s.r.l., P.IVA*



- VISTO** 02645680410, con sede legale in Strada Nazionale Adriatica Sud, 46, Fano (Pesaro e Urbino) – CAP 61032, PEC fenicesecurity@pec.it”, che ha conseguito, per come si evince dallo stesso verbale, il punteggio complessivo pari a 85,1 (punteggio tecnico: 55,1; punteggio economico: 30), con una unica percentuale unica di ribasso rispetto all’importo a base di gara del 27,48%, per un importo pari a € 1.721.101,66 (comprensivo di 3.663,86, per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza e € 1.614.126,18 per costi della manodopera), oltre oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso, pari a € 1.000,00, oltre IVA come per legge;
- CONSIDERATO** il D.D. Prot. n. 85070 del 27/04/2023, Rep. n. 292, rinvenibile al seguente URL <https://www.unisalento.it/gare-appalti/-/gare/view/66331165>, con il quale sono stati approvati gli atti della procedura di gara di cui all’oggetto ed è stata disposta l’aggiudicazione in favore dell’Operatore economico *Fenice Security Services s.r.l.*, P.IVA 02645680410, con sede legale in Strada Nazionale Adriatica Sud, 46, Fano (Pesaro e Urbino) – CAP 61032, che ha conseguito il punteggio complessivo pari a 85,1 (punteggio tecnico: 55,1; punteggio economico: 30), con una unica percentuale di ribasso rispetto all’importo a base di gara del 27,48%, per un importo contrattuale pari a € 1.721.101,66 (comprensivo di 3.663,86, per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza e € 1.614.126,18 per costi della manodopera), oltre oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso, pari a € 1.000,00, oltre IVA come per legge, pari a € 378.862,37;
- VISTO** che, con il citato decreto direttoriale Prot. n. 85070 del 27/04/2023, Rep. n. 292 è stato, altresì, dato atto che l’aggiudicazione è immediatamente efficace, a seguito della verifica, con esito positivo, del possesso dei prescritti requisiti, anche con riferimento all’accertamento del rispetto della normativa antimafia e che, ai fini della stipula del contratto, nel caso di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione, ai sensi dell’art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, non si applica il termine dilatorio di cui al comma 9 dello stesso articolo;
- CONSIDERATO** che con il citato D.D. n. 292 del 27/04/2023, tra l’altro, è stata disposta la proroga del contratto rep. n. 805 del 2/10/2015, avente ad oggetto il “servizio integrato di vigilanza degli edifici universitari e la realizzazione di un sistema di tele sorveglianza e televigilanza/videosorveglianza”, in corso di esecuzione, stipulato con l’operatore economico, attuale esecutore, COSMOPOL S.p.A. - Istituto di vigilanza Privata, (P.IVA 01764680649), con sede legale in Avellino, - Contrada Santorelli, Zona Industriale Pianodardine, per 2 (due) mesi, dal 30/04/2023 al 30/06/2023, agli stessi patti, prezzi e condizioni ad oggi in essere, per un importo complessivo di € 51.660,45, IVA inclusa;
- VISTA** che con ricorso giurisdizionale, con istanza cautelare, promosso dinanzi al TAR Lecce e notificato a mezzo PEC, ai sensi della Legge n. 53/1994, in data 29/05/2023 e acquisito al protocollo di questa Amministrazione con il numero 97514 del 30/05/2023, è stata impugnata l’aggiudicazione disposta nell’ambito della procedura di gara in oggetto;
- l’Ordinanza n. 338 del 21/06/2023 resa dalla Sez. III del T.A.R. Puglia Lecce sul ricorso rg. n. 579/2023, con la quale è stata respinta l’istanza cautelare proposta dalla parte ricorrente, nel mentre accogliendo parzialmente nei sensi indicati in motivazione l’istanza di accesso agli atti ex art. 116 comma 2 c.p.a. proposta dalla medesima ricorrente e, per l’effetto, ordinando all’Università del Salento, in persona del legale rappresentante pro tempore, di esibire, entro 15 giorni dalla pubblicazione della ordinanza, l’offerta tecnica integrale nonché gli atti relativi alle spiegazioni/giustificazioni presentate dalla controinteressata Fenice Security Services S.r.l. nel procedimento di verifica del costo di manodopera (attivato ex art. 95 comma 10 D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.);



- CONSIDERATO che, allo stato dei fatti, in data 23/06/2023, tra l'Università del Salento e l'O.e. aggiudicatario della procedura in parola – *Fenice Security Services s.r.l.* – è stato stipulato il contratto d'appalto, poiché, ai sensi dell'art. 32, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, dalla data della notificazione dell'istanza cautelare alla stazione Appaltante, avvenuta a mezzo PEC il 29/05/2023 (prot. n. 97514 del 30/05/2023), nei successivi venti giorni non è intervenuto alcun provvedimento cautelare di primo grado; al contrario, in data 21/06/2023 è stata pubblicata la citata Ordinanza n. 338 del 21/06/2023, con la quale, tra l'altro, è stata respinta l'istanza cautelare proposta dalla parte ricorrente;
- CONSIDERATO che, in ottemperanza all'art. 76, comma 5, lett. d) del D.Lgs. n. 50/2016, in data 26/06/2023, per il tramite del portale "acquistinretepa.it" - AS n° 3273519 è stato comunicato, a tutti gli offerenti che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, la data di avvenuta stipulazione del contratto con l'aggiudicatario;
- CONSIDERATO che, con nota prot. n. 128596 del 26/06/2023 e con apposita nota inviata per il tramite del portale "acquistinretepa.it" - AS n° 3273519, è stato trasmesso all'operatore economico aggiudicatario il contratto sottoscritto tra le Parti in data 23/06/2023;
- CONSIDERATO che con ricorso giurisdizionale, con istanza cautelare, promosso dinanzi al Consiglio di Stato, il ricorrente ha chiesto la riforma «*dell'ordinanza TAR Puglia, Lecce, Sez. III, n. 338 del 21.06.2023, resa sul ricorso rg. n. 579/2023, avverso l'aggiudicazione in favore di Fenice Security Services S.r.l. dell'Appalto Specifico per affidamento del servizio di vigilanza e videosorveglianza degli edifici universitari dell'Università del Salento, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione - SDAPA - per la fornitura di Servizi di Vigilanza gestito da Consip S.p.A.*» (CIG 9470193A7B)»;
- VISTO il Decreto cautelare monocratico del Presidente della VII Sezione del Consiglio di Stato n. 2675, pubblicato in data 28/06/2023, con il quale è stata accolta l'istanza delle misure cautelari interinali e per l'effetto sono stati sospesi i provvedimenti impugnati in primo grado, fissando, altresì, per la discussione, la camera di consiglio per il giorno 11/07/2023;
- CONSIDERATO che il citato Decreto cautelare monocratico della VII Sezione del Consiglio di Stato n. 2675/2023 ha accolto l'istanza cautelare, tra l'altro, poiché «*nel bilanciamento fra i diversi interessi che nel caso in esame vengono in rilievo, la soluzione interinale più adeguata appare quella che consenta di pervenire alla decisione cautelare collegiale re adhuc integra (i.e.: senza che si proceda, nelle more, al 'cambio di appalto' – già fissato, per quanto viene riferito, alla data del 30 giugno 2023 -)*»;
- VISTO il D.R. n. 633 del 29/06/2023, con il quale è stato disposto, tra l'altro, in esecuzione del detto Decreto cautelare, di sospendere l'efficacia del D.D. n. 292/2023 con riferimento all'aggiudicazione dell'Appalto specifico in favore di *Fenice Security Services s.r.l.*, sino a diversa determinazione conseguente agli esiti della camera di consiglio innanzi al Consiglio di Stato fissata per l'11/07/2023 e/o del giudizio di merito in primo grado, la cui udienza è stata fissata per il 07/11/2023;
- TENUTO CONTO che il citato D.R. n. 633 del 29/06/2023 ha stabilito che «*per l'effetto, il Direttore Generale assumerà tutti i conseguenti provvedimenti finalizzati a garantire lo svolgimento del servizio di vigilanza e videosorveglianza presso gli edifici universitari, con riferimento sia alla proroga del contratto in essere con l'Operatore economico uscente COSMOPOL spa, sia alla sospensione del contratto già stipulato con l'Operatore economico FENICE srl, avuto riguardo alla tempistica richiesta dalla definizione del giudizio cautelare in sede di appello, nonché, ove necessario, alla tempistica legata allo svolgimento dell'udienza di*



- merito nel giudizio di primo grado innanzi al TAR Lecce, e con ogni salvezza degli esiti dello stesso*”;
- PRESO ATTO che l’udienza della camera di consiglio innanzi al Consiglio di Stato è fissata per l’11/07/2023;
- CONSIDERATO pertanto che, allo stato e per quanto sopra precisato, questa stazione appaltante non può procedere all’avvio del servizio di cui al contratto sottoscritto tra le Parti in data 23/06/2023, ritenendo opportuno procedere alla sospensione con efficacia *ex tunc* dello stesso, privandolo pertanto della sua efficacia;
- CONSIDERATO che il provvedimento di sospensione dell’esecuzione del contratto non fa venire meno l’atto sospeso e nemmeno la sua validità, né esercita una funzione ripristinatoria della situazione precedente, ma soltanto impedisce temporaneamente e con efficacia *ex tunc* la possibilità di portare il contratto alla relativa esecuzione e, per questo, è inevitabilmente connesso alla conclusione del giudizio di cui al citato Decreto cautelare del Consiglio di Stato, sez. VII, n. 2675/2023. Ciò, in considerazione del fatto che, il riconoscimento dell’efficacia retroattiva della sospensione cautelare concessa dalla VII Sezione del Consiglio di Stato, sembra potersi desumere dalla circostanza che, accogliendo l’istanza di misure cautelari, è stata disposta la sospensione di tutti i provvedimenti impugnati in primo grado, ivi compreso quanto richiesto nell’istanza formulata dal ricorrente, nel giudizio in primo grado, anche in merito alla richiesta “*nullità, invalidità e inefficacia del contratto eventualmente stipulato (...)*”;
- RITENUTO pertanto, di prorogare il contratto d’appalto Rep. n. 805 del 02/10/2015 in corso di esecuzione dal 30/06/2023 al 20/07/2023 agli stessi prezzi patti e condizioni, avuto riguardo alla tempistica richiesta dalla definizione del giudizio cautelare in sede di appello;
- CONSIDERATO che la spesa per la proroga in oggetto, relativa al periodo dal 30/06/2023 al 20/07/2023, pari a € 17.220,15 Iva e oneri per la sicurezza compresi, troverà copertura finanziaria sulla voce 10301011 “Spese di pulizia” RIAF.RIAF1.Ufficio Servizi Generali del bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2023;
- VISTO il D.Lgs. n. 50/2016;
- VISTO visto il vigente Statuto di autonomia di Ateneo;
- VISTO il vigente Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di questo Ateneo;
- VISTO il vigente Regolamento per l’Attività negoziale di questo Ateneo;

DECRETA

1. PRENDERE ATTO del D.R. n. 633 del 29/06/2023, con il quale è stato disposto, tra l’altro, in esecuzione del Decreto cautelare del Consiglio di Stato, sez. VII, n. 2675/2023, di sospendere l’efficacia del D.D. n. 292/2023 con riferimento all’aggiudicazione dell’Appalto specifico in favore di *Fenice Security Services s.r.l.*, sino a diversa determinazione conseguente agli esiti della camera di consiglio innanzi al Consiglio di Stato fissata per l’11/07/2023 e/o del giudizio di merito in primo grado, la cui udienza è stata fissata per il 07/11/2023;
2. SOSPENDERE l’efficacia del contratto d’appalto sottoscritto in data 23/06/2023 tra l’Università del Salento e *Fenice Security Services s.r.l.*, con efficacia *ex tunc* dello stesso, privandolo pertanto della sua efficacia;
3. PROROGARE il contratto Rep. n. 805 del 02/10/2015 in corso di esecuzione dal 30/06/2023 al 20/07/2023, avente ad oggetto l’affidamento del “servizio integrato di vigilanza degli edifici universitari e la realizzazione di un sistema di telesorveglianza e televigilanza/videosorveglianza”, agli stessi prezzi patti e condizioni del contratto ad oggi in corso di esecuzione, avuto riguardo alla tempistica richiesta dalla definizione del giudizio cautelare in sede di appello;



4. FAR GRAVARE la spesa complessiva per la proroga pari a € 17.220,15 compresi oneri e IVA sulla UPB: RIAF – RIAF1 – Ufficio Servizi Generali, voce di spesa 10301011 “Spese di pulizia” del bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2023.
5. AUTORIZZARE la spesa di € 17.220,15 Iva e oneri per la sicurezza compresi in favore dell’Operatore economico COSMOPOL S.p.A. - Istituto di vigilanza Privata, (P.IVA 01764680649), con sede legale in Avellino, - Contrada Santorelli, Zona Industriale Pianodardine.
6. DARE MANDATO all’Ufficio Appalti di notificare, per il tramite dell’”Area comunicazioni” dell’Appalto Specifico in parola il seguente provvedimento agli Operatori economici interessati e precisamente al ricorrente e all’aggiudicatario di cui alla procedura indicata in oggetto.

Il presente provvedimento, ai sensi dell’art. 29 del D.lgs. 50/2016, fatto salvo quanto previsto dall’art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012 e dal D.lgs. n. 33/2013, sarà pubblicato sul sito istituzionale di Ateneo, sezione “Amministrazione Trasparente”, ai fini della generale conoscenza.

Il Direttore Generale
Dott. Donato De Benedetto